

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

НЕДЕЛЯ

нашего города



№48

12 декабря 2013

+6

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИРОВСК» КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 09 декабря 2013 года № 783

Об установлении средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения на территории муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на I квартал 2014 года

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 11.12.2007 года № 536-р «О полномочиях при определении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Ленинградской области для расчета размера субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области на строительство (приобретение) жилья», распоряжения комитета по строительству администрации Ленинградской области от 17.01.2013 года № 5 «О мерах по обеспечению осуществления полномочий комитета по строительству Ленинградской области по расчету размера субсидий и социальных выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации на территории Ленинградской области долгосрочных целевых программ» руководствуясь статьей 47 Устава муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области (далее - МО «Кировск»), утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 22.11.2012 года № 83, письмом начальника Управления по коммунальному, дорожному хозяйству, транспорту и связи администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 09.12.2013 года вх. № 24-4227/13, на основании информации, представленной агентствами недвижимости, осуществляющими свою деятельность на территории МО «Кировск», **п о с т а н о в л я е т:**

1. Установить среднерыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории МО «Кировск» в размере 53206,00 (Пятьдесят три тысячи двести шесть рублей 00 копеек).
2. Применять значение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья для расчета размера социальной выплаты за счет средств федерального и областного бюджета на строительство (приобретение) жилья в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Ленинградской области, но не превышающей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Ленинградской области, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по общим вопросам.

Глава администрации

А. В. Кольцов

Глава администрации

А. В. Кольцов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
МО «Кировск»
от 09 декабря 2013 г. № 784
(приложение)

ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области
на 2014 – 2017 годы»

РАЗРАБОТЧИК
МБУ «Центр поддержки предпринимательства»
г. Кировска»

2013 год

Полное наименование Программы	«Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014 – 2017 гг.» (далее — Программа)
Цель Программы	Осуществление правовой, информационной, методической и финансовой поддержки субъектов малого бизнеса
Основания для разработки Программы	- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», - Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», - Устав муниципального образования «Кировск», - постановление администрации МО «Кировск» от 06.11.2013 года № 712 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области».
Разработчик Программы — ответственный исполнитель	Муниципальное бюджетное учреждение «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска»

Участники программы	- Экономический отдел МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и обеспечения», - Субъекты малого и среднего бизнеса; - Отраслевые и территориальные некоммерческие организации субъектов малого предпринимательства
Задачи Программы	Создание правовых и экономических условий для: - содействия развитию малого и среднего бизнеса в приоритетных сферах экономики, - укрепления социально-экономических позиций малого и среднего предпринимательства, - углубления форм взаимодействия власти и бизнеса, - снижения административных барьеров, - увеличения вклада малого и среднего предпринимательства в экономику муниципального образования,
Сроки реализации Программы	1 января 2014 года — 31 декабря 2017 года

Общая характеристика программы. Состояние и тенденции развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Кировск»

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Уставом МО «Кировск».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относятся вопросы содействия развитию малого предпринимательства.

Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» утверждены критерии отнесения юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Постановление администрации МО «Кировск» от 06.11.2013 года № 712 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области».

Основные цели и задачи настоящей Программы направлены на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области (далее — МО «Кировск»).

В свою очередь, создание условий для устойчивого социально-экономического развития на долгосрочную перспективу диктует необходимость расширения комплексной поддержки сектора малого и среднего предпринимательства.

Программа состоит из двух подпрограмм и определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства в МО «Кировск», объемы их финансирования, организации, привлекаемые к исполнению, показатели результативности деятельности.

Среди представителей малого, среднего бизнеса был проведен опрос по изучению сдерживающих факторов развития предпринимательства на территории МО «Кировск». Рейтинг проблем отражен в таблице.

№	Проблема	Балл
1	Нехватка финансовых ресурсов	28,02
2	Поиск клиентов и рынков сбыта	21,13
3	Высокая стоимость аренды помещений	10,80
4	Невыгодные условия кредитования	9,25
5	Поиск сотрудников	7,07
6	Административные барьеры	4,60

№	Проблема	Балл
7	Высокая стоимость оборудования	2,95
8	Высокая налоговая нагрузка	2,84
9	Высокая стоимость и низкое качество рекламы	2,10
10	Быстро меняющееся и противоречивое законодательство	1,73
11	Нестабильность экономической ситуации	1,71
12	Монополизм поставщиков	1,17
13	Нехватка информации о внутренних рынках сбыта	0,83
14	Нехватка информации о поставщиках, технологиях и новых	0,81
15	Проблемы управления	0,63
16	Незначительность господдержки	0,28
17	Инфляция	0,20
18	Другое	5,90
ВСЕГО		100

Подпрограммы включают разделы, направленные на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в МО «Кировск», и учитывает интересы и потребности всех представителей малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории МО «Кировск» и решения возникающих проблем.

Разработанные мероприятия отвечают целям и задачам Программы и направлены на решение проблем, препятствующих дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства в МО «Кировск».

Особенностью Программы является то, что она максимально удовлетворяет потребности малых и средних предприятий в различных видах поддержки; новый подход дает возможность решать задачи малого и среднего предпринимательства в комплексе, сочетая различные формы поддержки.

Подпрограммы разработаны с учетом основных приоритетов социально-экономического развития МО «Кировск».

В современных экономических условиях малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач МО «Кировск», так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, снижению уровня безработицы, обеспечивает экономическую самостоятельность населения города, стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый и средний бизнес МО «Кировск» охватывает практически все основные виды экономической деятельности и в его сферу прямо или косвенно вовлечены все социальные группы жителей муниципального образования.

Положительный экономический эффект от результатов деятельности субъектов малого, среднего предпринимательства МО «Кировск» оценивается с точки зрения увеличения его вклада в объем выпускаемой продукции (услуг), повышения качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг, увеличения вклада в доходы бюджета.

Настоящая Программа сформулирована, исходя из принципа преемственности и развития по отношению к ранее принятым программам в сфере малого предпринимательства.

Основными задачами Программы являются создание правовых и экономических условий для укрепления социально-экономических позиций малого и среднего предпринимательства, уплублиения форм взаимодействия власти и бизнеса, снижения административных барьеров, содействия развитию малого и среднего бизнеса в приоритетных сферах экономики, увеличения вклада малого и среднего предпринимательства в экономику муниципального образования.

Основные задачи по поддержке малого и среднего предпринимательства в МО «Кировск»

Для решения задач по формированию благоприятной среды для развития предпринимательства необходимо обеспечить доступ субъектам малого и среднего предпринимательства к информационным, консультационным, обучающим, финансовым и материальным ресурсам. В первую очередь обеспечить содействие представителям социально незащищенных слоев населения и молодежи, начинающим заниматься или занимающимся в течение первых двух лет предпринимательской деятельностью, а также субъектам малого, среднего предпринимательства, создающим и развивающим бизнес в приоритетных для Ленинградской области сферах развития малого и среднего предпринимательства.

Для усиления рыночных позиций малого и среднего предпринимательства необходимо:

- внедрение различных форм имущественной, финансовой, информационной, консультационной поддержки предпринимательства;
- усиление мер муниципальной поддержки представителей малого, среднего предпринимательства, ведущих деятельность в приоритетных для Ленинградской области сферах развития малого и среднего предпринимательства;
- предоставление стартовых условий для развития предпринимательской деятельности представителям социально незащищенных слоев населения и молодежи, путем создания бизнес-инкубаторов;
- содействие повышению уровня квалификации кадрового состава для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение социальной ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение социальной эффективности деятельности субъектов субъектов малого, среднего предпринимательства путем создания новых рабочих мест;
- преодоление и устранение административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства;
- содействие в продвижении на рынки товаров и услуг субъектов малого, среднего предпринимательства путем обеспечения их участия в выставках, ярмарках, конкурсах;
- предоставление адресной методической, информационной, правовой консультационной, образовательной поддержки малым и средним предприятиям;
- расширение международного сотрудничества в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

Подпрограмма № 1

1. Поддержка общественного Совета предпринимателей

Для решения поставленных задач Программа содержит план конкретных мероприятий, нацеленных на развитие и обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого, среднего предпринимательства в МО «Кировск», а также обеспечение функционирования центра поддержки предпринимательства в МО «Кировск».

Мероприятия плана сгруппированы в разделы, характеризующие основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренные Программой:

- организация работы и поддержка общественного Совета предпринимателей МО «Кировск». Нормативно-правовое обеспечение;
- развитие структуры поддержки малого и среднего бизнеса в МО «Кировск»;
- оказание консультативной помощи по составлению бизнес-планов и сотрудничество с образовательными организациями по подготовке кадров для малого и среднего бизнеса;
- повышение уровня знаний в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, проведение семинаров по изучению основ предпринимательства;
- организация и проведение выставок, ярмарок. Участие в областных, межрегиональных выставках. Вовлечение субъектов малого бизнеса в выставочно-ярмарочную деятельность с целью продвижения продукции, выпускаемой местными производителями;
- организация и участие в городских, районных и федеральных конкурсах профессионального мастерства. Повышение квалификации ИП и руководителей малых предприятий. Проведение Дня предпринимателя.
- консультационная деятельность по вопросам экономики, бухгалтерского учета, проведение семинаров, тренингов, совещаний для хозяйствующих субъектов малого бизнеса;
- поддержка СМИ, связи и сайта, в т.ч. отражающих деятельность малого и среднего бизнеса;
- техническое и материальное обеспечение Бизнес-инкубатора;
- ремонт помещений в бизнес-инкубаторе, коммунальные услуги.

Для повышения эффективности работы по вопросам реализации системы поддержки малого, среднего предпринимательства создан Общественный совет предпринимателей по вопросам поддержки и развития малого, среднего предпринимательства в МО «Кировск».

Общественный совет предпринимателей является консультативно-совещательным органом и служит механизмом обратной связи органов власти и предпринимательского сообщества.

Одной из задач Общественного совета предпринимателей по вопросам развития малого, среднего предпринимательства является создание механизма участия предпринимателей в развитии нормативно – правовой базы, регулирующей деятельность малых и средних предприятий. Получения экспертных оценок законопроектов, обсуждения на круглых столах с участием муниципальных и исполнительных органов власти.

По данному направлению предусматривается:

- анализ действующей нормативно правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность;
- приведение муниципального законодательства в сфере малого и среднего бизнеса в соответствие с федеральным и областным законодательством;
- разработка предложений по созданию оптимальных условий для развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование нормативно правовой базы муниципального уровня, обеспечивающей благоприятный инвестиционный климат.

2. Развитие структуры поддержки малого и среднего бизнеса

В настоящее время созданы отдельные элементы системы поддержки малого и среднего предпринимательства, на базе которых будет продолжено развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства и повышение качества инфраструктурного обеспечения. Создание новых объектов инфраструктуры и развитие действующих призвано решить проблемы доступа предпринимателей к необходимой информации по ведению бизнеса, обучающим системам и создать условия для оперативного получения предпринимателями консультационной, методической и финансовой помощи на всей территории МО «Кировск».

На территории МО «Кировск», как и в целом в стране, существуют следующие проблемы, тормозящие развитие малого и среднего бизнеса:

- низкий уровень подготовки многих руководителей малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей в вопросах правового,

финансового, налогового законодательства;

- несовершенство нормативно-правовой базы по малому и среднему предпринимательству, требующей упрощения и оптимизации;
- отсутствие комплексного сопровождения начинающих предпринимателей, позволяющего, с одной стороны, получить свободный доступ к ресурсам, а с другой - получить базовые знания;
- отсутствие возможности воспользоваться банковскими кредитами на пополнение оборотного капитала из-за их высокой стоимости и, как правило, отсутствия достаточного для банка залогового обеспечения.

Одной из задач Подпрограммы поддержки малого бизнеса является оказание имущественной поддержки. На территории МО «Кировск» по адресу: г.Кировск, ул.Магистральная, д.486, администрацией МО «Кировск» выделено помещение для начинающих и развивающихся субъектов малого предпринимательства на условиях пониженной арендной платы площадью 392, 6 кв.м.

В бизнес-инкубаторе для представителей малого бизнеса оказывается комплекс офисных, почтово-секретарских и бухгалтерских услуг. Для помощи в подготовке кадров для малого и среднего бизнеса организовано сотрудничество с образовательными организациями.

Мероприятия данного раздела Программы предусматривают оказание безвозмездных консультационных и образовательных услуг представителям социально незащищенных слоев населения: инвалидам многодетным родителям; членам неполных семей, имеющих иждивенцев; военнослужащим, уволенным в запас; безработным гражданам, состоящим на учете в службе занятости Кировского района Ленинградской области. Оказание консультативно-методической помощи молодежи и субъектам малого, среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность в течение первых двух лет. Особое внимание уделяется представителям в приоритетных сферах развития малого и среднего предпринимательства (бытовое обслуживание населения; здравоохранение; физическая культура; социальное обеспечение; жилищно-коммунальное хозяйство; туризм, в том числе сельский).

3. Повышение уровня знаний, проведение совещаний, семинаров. Организация и проведение выставок, ярмарок. Участие в конкурсах профессионального мастерства

Участие представителей малого и среднего предпринимательства в выставках, ярмарках и конкурсах малых предприятий является эффективным средством для продвижения их продукции и услуг на рынок наравне с крупными предприятиями и организациями, позволяет многим субъектам хозяйственной деятельности в кратчайшие сроки найти деловых партнеров и потенциальных инвесторов.

Организация и участие в проведении ежегодных городских, районных и областных конкурсов профессионального мастерства, которые привлекают к себе внимание широких слоев населения, способствуют повышению престижа профессии, профориентации молодежи и повышению социальной эффективности малых предприятий.

Большое внимание в рамках Программы будет уделено участию в коллективных экспедициях о развитии малого и среднего бизнеса в регионе, обеспечению участия предпринимателей в выставках-ярмарках регионального, общероссийского и международного масштаба.

В Подпрограмме предусмотрено выделение денежных средств на участие субъектов малого, среднего предпринимательства в областных выставках, ярмарках, конкурсах и проведения муниципальных выставок, ярмарок, конкурсов.

Поиск поставщиков, заказчиков, заключение договоров не является для предпринимателей единственным позитивным результатом этих мероприятий. Результатом является также открытие новых рыночных ниш, проверка конкурентоспособности, ориентирование в ситуации, сложившейся внутри отрасли, обмен опытом. По оценке экспертов эффективность достижения этих целей возрастает при участии в подобных выставках не менее чем в три раза.

В Подпрограмме предусмотрены мероприятия по организации и проведению конкурсов на лучшие: молодежный проект; инновационный проект; профессиональное мастерство в сфере туристического бизнеса, торговли и услуг. Проведение профессиональных конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данному направлению предусматриваются:

- материальная поддержка субъектов малого, среднего предпринимательства, участвующих в конкурсах профессионального мастерства;
- повышение квалификации предпринимателей и руководителей малых и средних предприятий в рамках участия в международных проектах и программах;
- содействие внешнеэкономической деятельности малых и средних предприятий МО «Кировск», в том числе путем налаживания взаимодействия с комитетом по внешнеэкономическим связям Правительства Ленинградской области, Ленинградской областной торгово- промышленной палатой.

4. Совершенствование информационной и консультационной поддержки

Консультационная и информационная поддержка субъектам МСП осуществляется через оказание скорой правовой и консультационной помощи предпринимателям, а также приема жалоб, связанных с несанкционированными проверками правоохранительных и контролирующих органов.

В рамках данного направления планируется оказание услуг по вопросам экономики, по правовому, бухгалтерскому и иным видам консультирования в МБУ «ЦПП г.Кировска» на возмездной основе. подготовка и проведение совещаний по вопросам торговли и общественного питания с руководителями предприятий.

Развитие предпринимательской инициативы, пропаганда предпринимательства, являясь одной из составляющих создания положительного имиджа предпринимательства, в рамках реализации.

В комплексе мероприятий также включены консультирование начинающих предпринимателей по составлению бизнес-планов специалистами муниципального бюджетного учреждения «Центр поддержки предпринимательства г.Кировска» (далее - МБУ «ЦПП г.Кировска»), консультирование по ведению бухгалтерского учета и основам налогообложения.

В этом разделе Подпрограммы также предусматривается проведение семинаров по основам предпринимательской деятельности для желающих заняться бизнесом, повышение уровня знаний предпринимателей в области бухгалтерского учета, налогообложения, обучение основам трудового и экологического законодательства.

С целью расширения возможности ведения бизнеса начинающим предпринимателям предоставляется доступ к сети Интернет за счет материально-технического обеспечения структуры по поддержке предпринимательства (подключение к Интернету в помещениях МБУ «ЦПП г.Кировска»).

Развитие и совершенствование системы информационного обеспечения малого предпринимательства посредством информационных стенов, размещения информации на информационных терминалах. Мероприятия данного раздела направлены на формирование положительного образа предпринимателя, пропаганду малого предпринимательства как одного из важнейших факторов развития экономики. Взаимодействие со средствами массовой информации, результатами которого являются целевые радио- и телераздачи, статьи и прочие публикации о деятельности малых предприятий, положительно влияет на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в регионе, способствует устранению стереотипов негативного отношения отдельных социальных слоев населения к представителям малого бизнеса.

Кроме этого, размещение подготовленной МБУ «ЦПП г.Кировска» информации в Интернете на сайте (www.crp-kirovsk.spb.ru) и в СМИ различных информационных материалов по использованию новых технологий, инструментов и оборудования, привлечения потенциальных инвесторов, освещения юридических аспектов ведения бизнеса и т.д. позволяет субъектам малого, среднего предпринимательства эффективнее вести свой бизнес.

5. Мероприятия по техническому и материальному обеспечению Бизнес-инкубатора

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства на территории МО «Кировск» включает в себя МБУ «ЦПП г.Кировска» и созданное на его базе структурное подразделение Бизнес-инкубатор.

Необходимо продлить работу по координации деятельности объектов инфраструктуры предпринимательства в целях исключения дублирования функций

и повышения эффективности их работы.

Одной из приоритетных проблем, выделенных при опросе молодежи и субъектов малого, среднего предпринимательства, проведенного МБУ «ЦПП г.Кировска», является создание на базе бизнес-инкубатора развитие молодежного, женского, семейного предпринимательства, а также создания малых предприятий для людей с ограниченными возможностями.

Задачи бизнес-инкубатора:

- создание дополнительных рабочих мест, в том числе для людей с ограниченными возможностями, молодежи, женщин, многодетных семей;
- обеспечение лучших организационно-финансовых условий для реализации проектов, направленных на создание альтернативных производств;
- формирование инфраструктуры, ориентированной на развитие малого и среднего предпринимательства, организующего рабочие места для социально незащищенных слоев населения.

6. Ремонт помещений бизнес-инкубатора, коммунальные услуги

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» осуществляется в виде передачи во владение и (или) пользование на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства. При этом указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Целью деятельности бизнес-инкубатора является предоставление материально-технической базы, оказание информационной поддержки размещаемым на его площадях вновь созданным предприятиям, обеспечение комплексности предоставляемых предпринимателям услуг, повышение уровня профессионализма персонала, работающего в этих организациях.

Работа бизнес-инкубатора призвана увеличить эффективность использования малыми предприятиями муниципального нежилого фонда, позволит создать порядка 50 рабочих мест.

Результатом деятельности будет являться увеличение поступлений в бюджет за счет создания новых компаний-налогоплательщиков.

Подпрограмма № 2

1. Содержание МБУ «ЦПП г. Кировска»

В рамках Подпрограммы планируется поддерживать и развивать деятельность существующей инфраструктуры путем оказания ей организационной, информационной, а также финансовой поддержки.

Для организации плановой, стабильной работы Бизнес-инкубатора запланировано две ставки специалистов, по факту имеется три штатных единицы: ставка директора МБУ «ЦПП г.Кировска» и по 0,5 ставки гл.бухгалтера и экономиста.

В Подпрограмме запланировано развитие и совершенствование систем информационного обеспечения малого предпринимательства посредством размещения информационных стенов, оборудования лекционного зала для проведения лекций и оказания информационной помощи, а также содержания технически оборудованных помещений для начинающих предпринимателей в бизнес-инкубаторе.

Экономический эффект от реализации Программы

Результатом реализации мероприятий Программы ожидается ежегодное увеличение числа действующих субъектов малого предпринимательства в МО «Кировск», в среднем, на 50 единиц, а, следовательно, предполагается ежегодное увеличение налоговых поступлений в бюджет от субъектов малого предпринимательства.

За счет обучения и повышения уровня знаний предпринимателей повысится устойчивость деятельности субъектов малого предпринимательства, оптимизируется налогообложение, снизится уровень нарушений в сфере налогового, трудового, экологического законодательства, повысится степень использования информационно-коммуникационных технологий в бизнесе, повысится количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принимающих участие в муниципальных заказах.

Пояснительная записка

к плану реализации муниципальной Программы

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального ра-на Ленинградской области на 2014 – 2017 гг.

Выбор программных мероприятий и определение объемов их финансирования обусловлено оценкой их вклада в решение задач, связанных с обеспечением достижения главных целей Программы, а также оценкой результатов, достигнутых в ходе реализации предыдущей аналогичной муниципальной программы и ограниченностью общего объема средств муниципального бюджета которые в предстоящий четырехлетний период могут быть направлены на поддержку развития малого и среднего предпринимательства.

По разделам Подпрограммы № 1

1. Средняя стоимость написания бизнес-планов в специализированных компаниях составляет от 20 тыс. рублей. Для начинающих предпринимателей в течение года предполагается консультация и поддержка 2-3 бизнес-планов. По 5000 рублей предприниматели оплачивают сами, 15 000 рублей доплата из бюджета.
2. Средняя стоимость консультант-часа при проведении семинаров и консультаций составляет 500 руб/час, с начислениями 615 руб/час. По каждому пункту запланировано в среднем проведение 6-8 семинаров и консультаций.
3. Обслуживание сайта ежеквартально обходится структуре поддержки предпринимательства в среднем 3000 рублей. Размещение информации о деятельности предпринимателей и предприятий малого бизнеса в СМИ, на телевидении для освещения информации составило 38000 рублей. Предполагается расходование денежных средств по этой статье 45000 рублей.
4. Расширение информационной поддержки малого предпринимательства, в т.ч. с использованием сети Интернет, предоставление дополнительных за счет покупки компьютеров. Стоимость компьютерного оборудования в среднем составляет 22000 рублей.
5. Участие в областных выставках, ярмарках, конкурсах для субъектов малого и среднего предпринимательства обходится в среднем 50000 - 60000 рублей. По данному пункту программа участнику такого мероприятия компенсация затрат может составить 15%.
6. При проведении одного конкурса на аренду помещения в 100 кв.м стоимостью от 30 до 80 рублей /кв.м в час. Запланировано четыре мероприятия.

По остальным разделам Программы финансирование устанавливается исходя из преемственности по отношению к ранее принятым Программам по поддержке и развитию малого бизнеса в МО «Кировск».

По разделу Подпрограммы № 2:

- п. 2.1. Ежегодное финансирование требуется для приобретения мебели и ведения хозяйственной деятельности. В настоящее время в отремонтированных помещениях бизнес-инкубатора № 21 и № 22 необходимо дооснастить мебелью и оргтехникой.

Для дооснащения помещений необходимо:	
стол письменный	1 шт. x 7000руб. = 7000 руб.
тумба для стола	1 шт. x 3500 руб. = 3500 руб.
стул	1 шт. x 800 руб. = 800 руб.
телефон /факс	1шт. x 5500 руб. =5 500 руб.
шкаф-стеллаж	1 шт. x 5500 руб. =5 500 руб.
стул офисный	1шт. x 2200 руб. = 2 200руб.
компьютер	1шт. x 22 000 руб. =22 000 рублей
принтер-сканер	1 шт. x 25000 руб. = 25 000 руб.
ИТОГО	71500 рублей

Для оснащения двух отремонтированных помещений потребуется два комплекта мебели, что составляет потребность 143 000 рублей.

- п. 2.2. На текущий ремонт девяти помещений, в том числе туалета и стен коридора, необходимо 50 000 рублей.

Паспорт муниципальной программы муниципального бюджетного учреждения «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска» муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области

Наименование муниципальной программы	«Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014- 2017 годы»					
Цели муниципальной программы	Осуществление правовой, информационной, методической и финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства					
Задачи муниципальной программы	Создание правовых и экономических условий для: - укрепления социально-экономических позиций малого и среднего предпринимательства, - углубления форм взаимодействия власти и бизнеса, - снижения административных барьеров, - содействия развитию малого и среднего бизнеса в приоритетных сферах экономики, - увеличения вклада малого и среднего предпринимательства в экономику муниципального образования, - формирования социальной ответственности предпринимательского сектора					
Исполнитель муниципальной программы	Муниципальное бюджетное учреждение «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска»					
Соисполнитель муниципальной программы	Экономический отдел МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и обеспечения»					
Сроки реализации муниципальной программы	2014 – 2017 годы					
Перечень подпрограмм	1. Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014- 2017 годы 2. Обеспечение функционирования МБУ «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска»					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	Очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода	3-й год планового периода	4-й год планового периода
Средства бюджета МО «Кировск»	8514,6	1577,4	1556,6	1694,0	1813,0	1873,6
Средства областного бюджета	0	0	0	0	0	0
Средства федерального бюджета	0	0	0	0	0	0
Внебюджетные средства						
Планируемые результаты реализации муниципальной программы	- ежегодный рост общего количества устойчиво работающих субъектов МСП на 3 – 4 %, - рост численности занятых на малых и средних предприятиях на 8 – 10 %, - рост среднемесячной заработной платы одного работника, занятого на предприятии МСП к концу программного периода до уровня средней заработной платы, учитывающей отраслевую принадлежность субъекта МСП, - рост количества граждан-представителей незащищенных слоев населения и молодежи, вовлеченных в сферу предпринимательской деятельности.					

Перечень основных мероприятий программы «Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014- 2017 годы»

№ п/п	Мероприятия по реализации программы	Источники финансирования	Срок исполнения	Объем финансирования мероприятий 2013 г. (тыс.руб)	Всего на 2014 – 2017 г.г. (тыс.руб)				Объем финансирования по годам (тыс.руб)	Ответственный за выполнение мероприятий подпрограммы	Планируемые результаты за весь период
					2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.			
Подпрограмма 1. «Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014- 2017 годы»											
1.	Организация работы и поддержка общественного Совета предпринимателей МО «Кировск»	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	9,7	70,0	15,0	17,0	18,0	20,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	12
2.	Развитие структуры поддержки малого и среднего бизнеса в МО «Кировск»	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	130,0	660,0	145,0	165,0	170,0	180,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	15
3.	Повышение уровня знаний, проведение семинаров по изучению основ предпринимательства	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	33,6	210,0	45,0	50,0	55,0	60,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	10
3а	Организация и проведение выставок, ярмарок.	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	11,3	107,0	20,0	25,0	30,0	32,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	16
3б	Участие в городских, районных и федеральных конкурсах профессионального мастерства. Проведение Дня предпринимателя.	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	93,7	133,0	28,0	30,0	35,0	40,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	12
4.	Совершенствование информационной и консультационной помощи по вопросам экономики, бухгалтерского учета, проведение семинаров, тренингов, совещаний	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	29,3	230,5	50,0	55,5	60,0	65,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	15
4а	Консультативная помощь по составлению бизнес-планов.	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	37,5	235,5	54,0	56,0	59,0	66,5	МБУ «ЦПП г. Кировска»	12
4б	Поддержка СМИ, связи и сайта, в т.ч. отражающих деятельность малого и среднего бизнеса	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	30,7	525,0	106,5	120,0	135,0	160,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	30
5.	Техническое и материальное обеспечение Бизнес-инкубатора	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	36,0	350,0	70,0	80,0	90,0	110,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	30
6.	Ремонт помещений в бизнес-инкубаторе, коммунальные услуги	Бюджет МО «Кировск»	2014 – 2017 г.г.	100,0	290,0	60,0	70,0	80,0	80,0	МБУ «ЦПП г. Кировска»	20
Итого по Подпрограмме 1.				518,8	2787,1	593,5	683,0	752,0	758,6		
Подпрограмма 2. Обеспечение функционирования МБУ «Центр поддержки предпринимательства г. Кировска»											
1.	Заработная плата с начислениями	Бюджет МО «Кировск»			3594,9	834,1	875,8	920,0	965,0		
2.	Материально-техническое обеспечение МБУ «ЦПП г. Кировска»	Бюджет МО «Кировск»			555,2	129,0	135,2	141,0	150,0		
Итого по подпрограмме 2.				1058,6	4150,1	963,1	1011,0	1061,0	1115,0		
ИТОГО				1577,4	6937,2	1556,6	1694,0	1813,0	1873,6		

Планируемые результаты реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка предпринимательства в МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области на 2014- 2017 годы»

№ п/п	Задачи, поставленные на достижение цели	Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс.руб)		Количественные и/или качественные целевые показатели, характеризующие достижение целей и решение задач	Ед. измерения	Оценка базового значения показателей на начало реализации подпрограммы	Планируемое значение показателей по годам реализации			
		Бюджет МО «Кировск»	Другие источники				2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Повышение конкурентно способности субъектов малого и среднего предпринимательства на внутренних и внешних рынках	240,0	0	Организация и участие в выставках, ярмарках Организация и участие в конкурсах профессионального мастерства	Ед.	1	3	3	4	5
2.	Развитие деловой активности населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности, рекламная деятельность	525,0	0	Организация и участие в конкурсах «Лучший предприниматель года», День предпринимателя Размещение информации отражающей деятельность субъектов малого и среднего бизнеса	Ед.	2	3	3	3	4
3.	Совершенствование информационно-консультационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, путем повышения качества услуг, оказываемых инфраструктурой поддержки малого предпринимательства	455,5	0	Проведение семинаров, круглых столов, поддержка связей с образовательными учреждениями	Ед.	7	10	10	12	15

Дело № 2-1055/2013

29 июля 2013 года

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Кировский городской суд Ленинградской области в составе председательствующего судьи Е.Б. Пупыкиной, при секретаре судебного заседания А.А. Корж, с участием помощника Кировского городского прокурора Ленинградской области А.М. Алексева, представителя Совета депутатов МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области Ю.В. Сенкевича, действующего по доверенности от 22.04.2013 № 2, выданной главой муниципального образования В.В. Некрасовым, сроком по 31.12.2013, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Кировского городского прокурора Ленинградской области в защиту интересов неопределенного круга лиц об оспаривании нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Кировский городской прокурор Ленинградской области в защиту интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с заявлением о признании противоречащими требованиям федерального законодательства и недействующими со дня принятия пунктов 1.4., 1.5., 1.6. (с подпунктами) Правил по благоустройству территории муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 24.05.2012 № 37 (далее – Правила) и обязании Совет депутатов внести соответствующие изменения в Правила (л.д. 1-7).

В последующем прокурор уточнил требования - просил признать противоречащими федеральному законодательству и не действующими со дня принятия пункты 1.5.1., 1.5.3., 1.5.5., 1.5.6., 1.6.1. Правил, в остальной части от требований отказался, вследствие чего определением суда производство по делу в этой части прекращено.

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что Правила по благоустройству территории муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области приняты в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливают единые и обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами нормы и требования в сфере внешнего благоустройства и содержания территории населенных пунктов муниципального образования. В ходе проверки нормативного правового акта органа местного самоуправления установлено, что отдельные его положения противоречат требованиям федерального законодательства и подлежат признанию недействующими. Прокурор полагает, что возложение на собственников обязанностей по содержанию территории, прилегающей к их имуществу, не находящейся в их собственности, владении, пользовании, является незаконным и противоречит положениям ст. 210 ГК РФ, ст. 30 Бюджетного кодекса.

Представитель Совета депутатов МО «Кировск» Ю.В. Сенкевич заявление не признал, в письменных возражениях указал, что оспариваемые Правила приняты Советом депутатов в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», а также на основании приказа Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», в связи с чем просил в удовлетворении заявления отказать.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Решением Совета депутатов муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 24.05.2012 № 37 утверждены Правила по благоустройству территории муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области (л.д. 11-15).

Согласно вышеуказанным Правилам прилегающая территория - территория, непосредственно примыкающая к территории предприятий, организаций, учреждений, границам зданий (общественных, индивидуальных)

Порядок закрепления территории и установление границ благоустройства определены пунктом 1.4. Правил, согласно которым вся территория муниципального образования закрепляется постановлением главы администрации, а для хозяйствующих субъектов, которым такие границы не определены указанным постановлением, устанавливаются следующие границы территории благоустройства:

- на ширину 10 м свободного пространства по периметру земельного участка хозяйствующего субъекта при отсутствии ограждения (забора);
- на ширину 1 метра свободного пространства по периметру участка хозяйствующего субъекта при наличии ограждения (забора);
- на ширину 10 м свободного пространства по периметру объекта капитального строительства в случае фактического отсутствия границ земельного участка, документов на земельный участок и осуществления эксплуатации объекта капитального строительства без использования прилегающего земельного участка, за исключением подходов, подъездов к объекту капитального строительства;
- для помещений, находящихся в отдельно стоящих зданиях, строениях и сооружениях (встроенные, пристроенные на первых этажах многоквартирных домов) – по длине занимаемого участка по периметру на ширину 5 м свободного пространства;
- на ширину 5 м свободного пространства по периметру земельного участка под объектами некапитального строительства (павильоны, киоски, лари, лотки и т.п.);
- при расстоянии между двумя соседними территориями землепользования либо отдельно стоящими зданиями, строениями, сооружениями менее 20 м – до середины участка, расположенного между ними;
- в границах охранных зон объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения и водоотведения, связи, других инженерных коммуникаций и сооружений, а также дорог;
- в границах санитарно-защитной зоны, в случае если у территории землепользования и/или объекта имеется санитарно-защитная зона, превышающая 10 м.

Пунктом 1.5.1. Правил определено, что собственники зданий (помещений в них) и сооружений обязаны содержать и благоустраивать территорию в границах закрепления за свой счет.

Согласно пункту 1.5.3. Правил в течение 1 месяца после выхода Постановления о закреплении границ благоустройства, собственники зданий (помещений в них) и сооружений обязаны представить в администрацию план благоустройства закрепленной территории.

Собственники обязаны организовать содержание и уборку данной прилегающей территории, включая работы по уборке мусора, ремонту нарушенных элементов благоустройства (пункт 1.5.5. Правил).

Собственники, для которых в течение 6 месяцев не издано постановление о закреплении границ прилегающей территории для содержания и благоустройства, обязаны исполнять Правила в соответствии с разделом 1.4. настоящих Правил до выхода постановления (пункт 1.5.6. Правил).

Собственники жилых помещений в многоквартирных домах обязаны содержать и благоустраивать территорию в границах закрепления за свой счет (пункт 1.6.1. Правил).

В соответствии со статьей 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу положений статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

По смыслу названной нормы по общему правилу именно собственник содержит принадлежащее ему имущество, что выражается в поддержании его пригодного и безопасного для эксплуатации состояния, несении соответствующих расходов. Бремя содержания имущества может быть возложено на другое лицо только в силу закона или согласно договору.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2, пунктом 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации порядок осуществления права собственности и других вещных прав, к которым также относятся частные случаи несения

бремени содержания имущества лицом, не являющимся собственником, определяется гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Из системного толкования изложенных норм следует, что оспариваемые правоотношения регулируются нормами гражданского законодательства, и возложение на собственников, владельцев, пользователей индивидуальных жилых домов и земельных участков обязанности по содержанию территории, прилегающей к указанным объектам, может быть осуществлено на основании федерального закона или на основании договора.

В соответствии с пунктом 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий. Мероприятия, перечисленные в оспариваемых прокурором положениях пунктов 1.5.1., 1.5.3., 1.5.5., 1.5.6., 1.6.1. Правил благоустройства, обязывают юридических лиц и граждан, обеспечить содержание, благоустройство, уборку прилегающей территории, включая работы по уборке мусора, ремонту нарушенных элементов благоустройства, а также представлять план благоустройства прилегающей территории. При этом ответственность за несоблюдение Правил возложена на юридических, физических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, постоянно или временно проживающих или осуществляющих свою деятельность на территории поселения (пункт 10.1.

Правил). Характер перечисленных работ предполагает несение материальных затрат на их выполнение.

Таким образом, суд приходит к выводу, что вышеуказанные положения Правил благоустройства обязывают неограниченный круг лиц во внедоговорном порядке содержать и убирать имущество, являющееся муниципальной собственностью, а не собственностью таких лиц, данная обязанность может быть возложена только на основании федерального закона или договора, так как влечет за собой материальные затраты на содержание территории и угрозу привлечения к ответственности в соответствии с пунктом 10.2 Правил благоустройства, согласно которому нарушение Правил влечет административную ответственность в соответствии с Областным законом Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз, Кодексом РФ об административных правонарушениях и иными правовыми актами РФ и Ленинградской области, в связи с чем признает данные положения недействующими со дня принятия.

Ссылки представителя заинтересованного лица на Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 выводов суда не опровергают, поскольку Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований указывают органам местного самоуправления учитывать требования действующего федерального законодательства, в том числе гражданского, земельного, жилищного. Кроме того, Приказ не является законом, определяющим несение дополнительного бремени содержания физическими и юридическими лицами имущества, не принадлежащего им на праве собственности или ином вещном праве, которым в силу положений пункта 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации является настоящий Кодекс и принятые в соответствии с ними иные федеральные законы, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса.

Руководствуясь ст. 194-198, 253 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

заявление Кировского городского прокурора Ленинградской области и защиту интересов неопределенного круга лиц об оспаривании нормативного правового акта удовлетворить.

Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункты 1.5.1, 1.5.3., 1.5.5., 1.5.6., 1.6.1 Правил по благоустройству территории муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Кировское городское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 24.05.2012 № 37.

Решение может быть обжаловано в Ленинградский областной суд течение месяца со дня принятия в окончательной форме посредством подачи апелляционной жалобы, прокурором – принесения апелляционного представления через Кировский городской суд Ленинградской области.

Судья

Е.Б. Пупыкина